

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY LESZNOWOLA**

z dnia 2025 r.

**w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lesznowola
przeprowadzenia kontroli**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz §2 i §7 ust. 3 załącznika nr 5 do uchwały nr 318/XXVIII/2020 Rady Gminy Lesznowola z dnia 24 września 2020 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Lesznowola (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2022 r., poz. 10236) zmienionego uchwałą nr 774/LXI/2023 Rady Gminy Lesznowola z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia zmian w Statucie Gminy Lesznowola (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2023 r., poz. 3038), Rada Gminy Lesznowola uchwala co następuje:

§ 1. Zleca się Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lesznowola przeprowadzenie kontroli bieżącej działalności statutowej i organizacyjnej Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Lesznowoli, w zakresie:

1. Gospodarki finansowej:

- 1) analizy wydatków poniesionych na utrzymanie placówek oświatowych w latach 2022 - 2024,
- 2) oceny struktury kosztów i ich zgodności z planami finansowymi oraz budżetem gminy,
- 3) sposobu naliczania i rozliczania subwencji oświatowej środków własnych gminy przeznaczonych na edukację,
- 4) zasadności poniesionych wydatków w kontekście kosztów jednostkowych nauczania i ich porównania do innych gmin o podobnym charakterze,
- 5) analizy zawieranych umów oraz ich wpływu na wysokość kosztów utrzymania placówek oświatowych,
- 6) wydatkowania środków na wynagrodzenia oraz dodatki dla pracowników oświaty;

2. Efektywności organizacyjnej:

- 1) analizy struktury zatrudnienia w placówkach oświatowych oraz w Zespole Obsługi Placówek Oświatowych,

- 2) oceny zasadności liczby etatów administracyjnych i obsługowych w stosunku do liczby uczniów oraz nauczycieli,
- 3) analizy kosztów utrzymania budynków szkolnych i przedszkolnych, w tym opłat za media, konserwację i remonty,
- 4) oceny racjonalności decyzji organizacyjnych podejmowanych przez Zespół Obsługi Placówek Oświatowych w zakresie podziału środków finansowych;

3. Przejrzystości finansowej i zgodności z przepisami:

- 1) kompletności i rzetelności prowadzonej dokumentacji finansowej i organizacyjnej,
- 2) sposobu dokumentowania wydatków i ich zgodności z zasadą celowego i oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi,
- 3) identyfikacji ewentualnych nieprawidłowości w zakresie zarządzania finansami oświatowymi;

4. Możliwości optymalizacji wydatków:

- 1) identyfikacji obszarów, w których możliwe jest osiągnięcie oszczędności,
- 2) oceny efektywności działań podejmowanych przez Zespół Obsługi Placówek Oświatowych w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na edukację,
- 3) analizy wykorzystania środków na inwestycje i remonty w placówkach oświatowych.

§ 2. Wskazuje się termin przeprowadzenia kontroli w okresie do 30 maja 2025 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z up. Wójta

Anna Pogorzelska
Zastępca Wójta


Małgorzata Pisanko
adwokat

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Wobec konieczności racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi oraz zapewnienia efektywności wydatków w obszarze edukacji, zasadne jest przeprowadzenie szczegółowej kontroli Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Lesznowoli.

Jak wskazuje w komentarzu do ustawy o samorządzie gminnym J. Czerw [w:] *Ustawa o samorządzie gminnym*, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2022, art. 18 (a): „ Oprócz zadań komisji rewizyjnej przewidzianych wprost w ustawie o samorządzie gminnym wykonuje ona inne zadania zlecone przez radę gminy w zakresie kontroli, przy czym uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji powoływanych przez radę gminy, komisje te mogą więc kontrolować tę dziedzinę działalności gminy, która dotyczy ich kompetencji (art. 18a ust. 4). Należy jednak podkreślić, że komisja rewizyjna nie posiada uprawnień do samodzielnego wyznaczania sobie zadań kontrolnych, będąc organem pomocniczym rady gminy, może wykonywać jedynie kontrole zlecone jej przez radę gminy”.

Zlecenie komisji rewizyjnej zadań przez radę gminy musi się mieścić w zakresie kompetencji tej komisji określonych w art. 18a u.s.g. Nie upoważnia on jednocześnie rady do przyznawania komisji rewizyjnej dodatkowych uprawnień wykraczających poza zakres unormowania ustawowego. Uprawnienia komisji rewizyjnej są pochodną i poszerzeniem funkcji kontrolnej rady. Komisja rewizyjna nie posiada legitymacji prawnej do reprezentowania rady, a w szczególności w stosunkach zewnętrznych (zob. wyrok NSA z 29.10.2019 r., II OSK 3034/1, LEX nr 27778595).

Zgodnie z art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, „Do wyłącznej właściwości należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”. Sprawą taką jest, jak wskazano wyżej, zlecenie komisji rewizyjnej innych zadań w zakresie kontroli, zgodnie z art. 18a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

§2 ust. 2 Regulaminu Pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lesznowola, tj, załącznika Nr 5 do uchwały nr 318/XXVIII/2020 Rady Gminy Lesznowola z dnia 24 września 2020 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Lesznowola stanowi, że „Komisja Rewizyjna przeprowadza kontrole na podstawie uchwał Rady, określających rodzaj, zakres i termin przeprowadzenia kontroli”.

W związku z powyższym rada gminy Lesznowola jest uprawniona na podstawie przepisów prawa do podjęcia niniejszej uchwały. Przechodząc zaś do

merytorycznego uzasadnienia przeprowadzenia kontroli w zakresie określonym w uchwale, należy wskazać, co następuje.

Analiza kosztów edukacji na podstawie danych finansowych za rok 2022 wykazała, że Gmina Lesznówola ponosi jedne z najwyższych kosztów jednostkowych edukacji na ucznia spośród wszystkie gmin w obszarze tzw. warszawskiego obwarzanka. Średni koszt utrzymania jednego ucznia wynosił 20 600 zł, co znacząco przewyższa zarówno średnią dla gmin o podobnym charakterze, jak i dla gmin wiejskich. Dla porównania, w sąsiednim Piasecznie koszt ten wynosił 14 828 zł na ucznia¹. Różnica ta wskazuje na potencjalne nieefektywności w zarządzaniu środkami przeznaczonymi na oświatę.

Tak znaczne obciążenie finansowe budżetu gminy, przy jednoczesnym braku widocznej korelacji z jakością kształcenia czy standardem infrastruktury edukacyjnej, rodzi konieczność identyfikacji czynników wpływających na wysokie koszty. Szacuje się, że możliwe do osiągnięcia oszczędności mogą sięgać nawet 25 mln zł rocznie, co pozwoliłoby na bardziej efektywne gospodarowanie środkami publicznymi i ich potencjalne przeznaczenie na inne kluczowe potrzeby gminy.

Kontrola powinna w szczególności objąć:

- strukturę i zasadność ponoszonych wydatków,
- analizę kosztów utrzymania placówek oświatowych,
- ocenę efektywności wykorzystania środków publicznych,
- strukturę zatrudnienia i jej wpływ na koszty funkcjonowania placówek edukacyjnych,
- zasady gospodarowania mieniem i usługami zleconymi zewnętrznym podmiotom,
- potencjalne obszary, w których możliwa jest optymalizacja wydatków.

Przeprowadzenie kontroli w Zespole Obsługi Placówek Oświatowych w Lesznówoli jest niezbędne dla zapewnienia gospodarności, przejrzystości oraz efektywności wydatkowania środków publicznych przeznaczonych na edukację. Umożliwi to radzie gminy dokonanie rzetelnej oceny sytuacji finansowej w obszarze oświaty oraz podjęcie ewentualnych działań naprawczych, które pozwolą na zoptymalizowanie kosztów przy jednoczesnym utrzymaniu wysokiej jakości kształcenia.

W związku z powyższym, podjęcie uchwały jest zasadne i konieczne.

¹<https://smup.gov.pl/pl/basic> – Wskaźnik: Koszt jednostkowy edukacji ucznia w szkole podstawowej dla dzieci i młodzieży, Usługa: Edukacja dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, Rok: 2022

Z up. Wójta

Anna Pogorzelska
Zastępca Wójta